Crna Gora
Zavod za zapošljavanje Crne Gore

25.05.2021 god
04 035/21 127/33 1

Broj: 02-7162
Podgorica, 25.05.2021

DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

PODGORICA
Ul. Novaka Miloševa bb

PREDMET: Izjašnjenje na Preliminarni izvještaj o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti poslovanja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2020. godinu

Državna revizorska institucija je u skladu sa propisima kojima je regulisana nadležnost i metodologija rada iste, izvršila finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore za 2020. godinu.

U tom smislu je dana 10.05.2021. godine, Zavodu za zapošljavanje dostavljen Preliminarni izvještaj o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti poslovanja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2020. godinu, na koji je subjekt revizije dužan da se izjasni u roku od 15 dana od dana prijema.

U vezi sa navedenim napominjemo da se revizija odnosila na godinu u kojoj se poslovanje odvijalo pod otežavajućim okolnostima, zbog negativnih efekata epidemije korona virusa na ekonomsku aktivnost u zemlji, pa samim tim i u našoj instituciji. Sve aktivnosti Zavoda za zapošljavanje koje nisu bile mandatornog karaktera, nijesu se sprovodile.

Naime, poštujući mjere Instituta za javno zdravlje, naročito u prvom talasu epidemije, veliki broj zaposlenih nije bio radno angažovan (oboljeli od virusa, samoizolacija, korišćenje prava plaćenog odsustva jednog roditelja djece do 11. godina, i dr.).

U nastavku akta, slijede izjašnjenja Zavoda za zapošljavanje na Preliminarni izvještaj o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti poslovanja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2020. godinu:

●Kontakt / Contact : 81000 Podgorica, Bulevar Revolucije 5
tel. (020) 405-272, fax (020) 243-982

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 1

Subjekt revizije je dužan da sprovede sve aktivnosti na uspostavljanju i sprovođenju unutrašnjih kontrola shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, kao i da uskladi interne procedure sa izmjenama zakonskih i podzakonskih akata.

Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru (Sl.list br.75/18), u članu 52 je utvrđeno da rukovodilac subjekta odredi lice za prijem i postupanje po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare u subjektu. S obzirom da uredbom nije predviđen rok u kome je to neophodno uraditi, tražilo se najbolje rješenje za izbor lica koje bi u potpunosti odgovorilo zadacima predviđenim navedenim članom Uredbe. Takođe napominjemo da je u Planu integriteta za period od 2019-2021 godine i Registru rizika, koji je donesen 2020. godine, kao jedna od mjera za sprečavanje korupcije i sumnji na donošenje nezakonitih odluka predviđeno donošenje internih uputstava za prijavu i evidenciju prijava. Rok za donošenje internih uputstava je bio kraj 2020. godine. Zbog objektivnih okolnosti izazvanih epidemijom COVID – 19 kao i zbog Izrade novog akta o Unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji zavoda za zapošljavanje došlo je do kašnjenja u realizaciji ovih mjera. U najskorije vrijeme zavoda za zapošljavanje će odrediti lice iz čl 52 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i donijeti interna uputstva kojim će uspostaviti sistem za otkrivanje i postupanje po obavještenjima o sumnjama na prevare u subjektu.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 5

Subjekt revizije treba da preispita korisni vijek upotrebe prevoznih sredstava koja su u potpunosti amortizovana i nemaju sadašnju vrijednost i da izvrši procjenu vrijednosti istih ukoliko su za dalju upotrebu, shodno odredbama člana 11 Upustva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.

Preporučuje se subjektu revizije da izvrši procjenu ostale imovine koja nema knjigvodstvenu sadašnju vrijednost, u cilju očuvanja vrijednosti iste.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da je Zavod za zapošljavanje uvidio potrebu procjene pokretne i nepokretne imovine, ali da budžetom opredijeljena sredstva nisu bila dovoljna za angažovanje ovlašćenih procjenitelja.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 8

Subjekt revizije treba da budžetska sredstva koristi po dinamici, u granicama i za namjene kako je to utvrđeno članom 40 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i da plaćanja izdataka vrši sa odgovarajućih pozicija shodno važećem pravilniku.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da je nabavka zaštitnih maski, izvršena u vrijeme epidemije korana virusa radi zaštite zdravlja zaposlenih. To znači da se radi o vanrednom trošku, odnosno trošku koji nije planiran, tako da je plaćanje izvršeno sa pozicije 4149-ostale usluge koja

najviše odgovara predmetnoj nabavci, jer poziciju 4139-ostali materijal, sa koje je trebalo platiti nabavku maski, nismo imali otvorenu, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 9

Preporučuje se subjektu revizije da inicira kod Ministarstva finansija i socijalnog staranja da se Zavodu godišnjim Zakonom o budžetu planiraju sredstva za isplatu svih izdataka po osnovu pravosnažnih sudskih odluka koje se tiču radnih sporova i sporova u vezi sa radom, kako bi se isplata obaveza nastalih u tekućoj godini po ovom osnovu, vršila u skladu sa godišnjim Zakonom io budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžet opština.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da je Zavod prilikom planiranja sredstava za 2020. godinu (Nacrt budžeta), na poziciji 4630 - otplata obaveza iz predhodnih godina planirao 50.000,00 eura, koliko je i Zakonom o budžetu za 2020. godinu i dodijeljeno. Zavod za zapošljavanje je tražena sredstva planirao za otplatu obaveza doprinosa za obavezno socijalno osiguranje nastalih po osnovu radnog spora iz 2017. godine.
Za radne sporove čija je prinudna naplata izvršena tokom 2020. godine, Zavod nije mogao planirati sredstva iz razloga što u momentu planiranja budžeta za 2020. godinu, nije bio u saznanju da će se radni sporovi završiti i realizovati tokom 2020. godine.
Kada je Viši sud potvrdio prvostepene presude, Zavod za zapošljavanje se više puta obraćao tadašnjem Ministarstvu rada i socijalnog staranja kao i Ministarstvu finansija radi obezbjeđenja dodatnih sredstava za zaključivanje poravnanja, a sve u cilju uštede budžetskih sredstava (DOKAZ: fotokopije dopisa date DRI , u toku vršenja revizije).

Shodno navedenom, obavještavamo vas da je Zavod za zapošljavanje Crne Gore je Nacrtom budžeta za 2021. godinu planirao na poziciji 4630 – otplata obaveza iz ranijih godina 900.000,00 eura, što je i Budžetom za 2021. godinu i odobreno (DOKAZ: Nacrt Budžeta za 2021.godinu).

Naime, u Predlogu smo detaljno obrazložili osnove tužbenih zahtjeva za naknadu štete pokrenutih od strane zaposlenih pred nadležnim sudovima i Predloge koje su zaposleni pokrenuli pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 10

Preporučuje se subjektu revizije da kod nadležnog Ministarstva inicira izmjene i dopune postojećeg Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne gore i budžete opština u dijelu budžetskih pozicija koje se odnose na subvencije, na taj način što će predvidjeti poziciju za ostale subvencije, koje bi obihvatila i subvencije poslodavcima koji zaposle lica sa invaliditetom, a sve u cilju transparentnijeg izvještavanja o planiranju i trošenju budžetskih sredstava.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da u prethodnom periodu nije bilo moguće otvoriti posebnu stavku za subvencije jer su svi brojevi konta bili zauzeti.

Nadalje, a u skladu sa Projektom programski budžet, Zavod za zapošljavanje je u okviru potprograma 15021003- Profesionalna rehabilitacija i četiri aktivnosti otvorenih u okviru pomenutog potprograma, na vrlo jasan i transparentan način planirao budžet za 2021. godinu, te su kao posebna aktivnost Subvencije poslodavcima koji zaposle lica sa invaliditetom izdvojene i vidljive, upravo iz razloga značajnih sredstava koja se opredjeljuju za ovu namjenu.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 11

Subjekt revizije treba da organizuje prekovremeni rad na način propisan odredbama člana 64 Zakona o radu i da isplate po osnovu istog vrši na osnovu potpune dokumentacije.

Imajući u vidu da je Zavod za zapošljavanje Crne Gore, u skladu sa preporukama Vlade Crne Gore za sprovođenje privremenih mjera za sprečavanje infekcije izazvane novim virusom korona, a u cilju zaštite korisnika prava iz Zakona o posredovanju pri zapošljvanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, poslodavaca, korisnika usluga i zaposlenih u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, kao i da je veliki broj zaposlenih kao i članovi njihovih porodica bio zaražen virusom što je za posljedicu imalo odsustvo sa posla, (korišćenje prava na samoizolaciju i izolaciju, plaćeno odsustvo roditelja djece do 11 godinu), a epidemiološka situacije se mijenjala svakodnevno, to nijesmo mogli unaprijed donijeti Odluku o uvođenju prekovremenog rada i obavijestiti Inspekciju rada o istom budući da nije bilo moguće predvidjeti zaposlene, broj zaposlenih, vrijeme trajanja i otklanjanja uzroka zbog kojih je kao posledica nastao prekovremeni rad zaposlenih, tokom 2020. godine. Samim tim što je ostvareno radno vrijeme u dužem trajanju od punog radnog vremena, to prestavlja osnov i obavezu poslodavca da isplati naknadu za prekovremeni rad.

Preporuka u vezi dijela zaključne konstatacije broj 15

Subjekt revizije treba da sve ugovorene isplate izvođačima angažovanim za realizaciju programa vrši na osnovu adekvatne i potpune dokumentacije.

U vezi sa navedenom preporukom, u prilogu ovog dokumenta dostavljamo dodatne dokaze, pribavljene od strane područnih jedinica (Podgorica, Nikšić, Berane i Rožaje) u kojima je u postupku revizije izvršena kontrola realizacije programa i konstatovani propusti u adekvatnosti dokumentovanja isplata u iznosu od 20.702,22 €, (DOKAZ: fotokopije: izvoda iz banaka, uvjerenja Uprave prihoda i carina, priznanice).

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 15

Subjekt revizije treba da sve ugovorene isplate izvođačima angažovanim za realizaciju programa, kao i isplate po osnovu subvencija vrši na osnovu potpune i adekvatne

dokumentacije u skladu sa odredbama Upustva o radu državnog trezora (tačka 25) i važećim pravilnicima, odnosno priručnicima i drugim internim aktima.

U preliminarnom izvještaju Državne revizorske institucije navedeno je da je dio uzorkom odabrane dokumentacije za pravdanje isplata subvencija zarada lica sa invaliditetom za iznos isplata od 211.395,75 eura nije prezentiran dovoljan ili adekvatan dokaz na osnovu kojeg bi se izvršika isplata subvencije, pa se konstatuje da su izdaci u navedenom iznosu nedovoljno ili neadekvatno dokumentovani.

Imajući u vidu gore navedeno, sa posebnim akcentom na navedeni iznos, izjavljujemo sledeće:

Od stupanja na snagu Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, na osnovu kojeg je Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom osnovan u okviru Zavoda, prosječan broj zaposlenih službenika u okviru Fonda je 2.

Napominjemo da se obračun subvencija, ali i sve druge aktivnosti u okviru Fonda, obavljaju na osnovu excel ili word dokumenata, kao i da još uvijek ne postoji softversko rješenje za unaprijeđenje rada Fonda. Dakle, svi dokumenti, obračuni, izvještaji, dopisi i dr. se izrađuju "ručno". U prilog ovome govori i podatak da su donedavno svi elektronski dokumenti čuvani na eksternoj flash memoriji koju su kolege u Fondu koristili zajedno, a da je sada taj sistem "unaprijeđen" tako što je napravljen zajednički folder koji se nalazi na kompjuterima svih zaposlenih u Fondu.

Još jednom napominjemo da gore navedeno predstavlja trenutno stanje Fonda u pogledu tehnologije i tehnike rada, sa jednom promjenom koja se odnosi na povećanje broja zaposlenih u okviru Fonda koji je poslednjom sistematizacijom radnih mjesta u Zavodu postao sektor.

Sa druge strane, od početka rada Fonda, broj korisnika subvencija, kao i drugih programa koje realizuje Fond se konstantno povećava. Kako bi najbolje ilustrovali ovaj podatak, uzećemo 2014. i 2020. godinu.

Na dan 31.12.2014. godine, 71 poslodavac je ostvarivao pravo na subvenciju zarade za 89 zaposlenih lica sa invaliditetom (43 žene), od kojih je 61 lice zaposleno na neodređeno vrijeme. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta iz 2013. godine, Fond je ustanovljen kao nova organizaciona jedinica u okviru Zavoda, a Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu, po prvi put je utvrđen i kao posebni program u Budžetu Crne Gore – Budžet Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, sa predviđenim iznosom od 2.000.000€.

Na dan 31.12.2020. godine, 1141 poslodavac ostvaruje pravo na subvenciju zarade za 2040 lica sa invaliditetom (muškarci – 918; žene – 1122). Na određeno vrijeme zaposleno je 920

lica sa invaliditetom, dok su 1120 lica zaposlena na neodređeno vrijeme. Za realizaciju programa profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja sa invaliditetom, u periodu od 01.01.2020. godine do 31.12.2020. godine, utrošeno je 12.765.722,08.

Dakle, u odnosu na 2014. godinu, krajem 2020. godine 16 puta više poslodavaca je ostvarivalo pravo na subvenciju zarade, dok se broj zaposlenih lica uvećao 22 puta.

Iznos ukupnih sredstava namijenjenih za programe i aktivnosti Fonda u 2014. godini predstavlja tek 15% utrošenih sredstava u 2020. godini.

Jedina razlika u tehnologiji i tehnici rada Fonda u odnosu na 2014. godinu jeste ta što je broj zaposlenih uvećan sa 2 na 6 službenika. Način obračuna subvencija, izvještavanja, sačinjavanja naloga, kao i arhiviranja je u potpunosti ostao isti.

Dakle, poteškoće i eventualni nedostaci utvrđeni revizijom posledica su neadekvatnog praćenja rasta korisnika sredstava Fonda, i to u organizacionom, tehnološkom, kadrovskom i prostornom smislu.

Iznos od 211.395,75 eura koji je naveden u preliminarnom izvještaju DRI kao neadekvatno ili nedovoljno pravdan u smislu dokaza na osnovu kojeg bi se izvršila isplata subvencije direktna je posledica nedovoljnog broja izvršilaca koji su zaduženi za arhiviranje dokumentacije. Takođe, a što je u velikoj mjeri doprinijelo neadekvatnom arhiviranju dokumentacije, u 2020. godini koleginica zadužena za arhiviranje dokumentacije, ali i druge kolege na koje se odnosilo ovo pravo, iskoristili su mogućnost plaćenog odsustva za roditelje djece ispod 11 godina starosti. Kao što znate, ova mjera plaćenog odsustva je uvedena u cilju suzbijanja epidemije COVID-19. Radni zadaci u ovom periodu nisu bili umanjeni, štaviše u 2020. godini bilježili smo konstantan rast broja subvencija, prije svega subvencija zarade za zaposlena lica sa invaliditetom.

Na kraju izjavljujemo da svaki nalog koji je sačinjen u okviru Fonda je sačinjen na osnovu dokaza koje su poslodavci dostavili.

Preporuke u vezi zaključne konstatacije broj 17

Preporučuje se subjektu revizije da Internim aktom bliže utvrdi proceduru ostvarivanja prava na bespovratna sredstva po osnovu prilagođavanja radnog mjesta i uslova rada za zapošljavanje lica sa invaliditetom, od trenutka podnošenja zahtjeva do priznavanja prava.

Pravilnikom o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije je propisan postupak ostvarivanja prava na bespovratna sredstva po osnovu prilagođavanja radnog mjesta. Napominjemo, da je istim Pravilnikom propisan postupak za ostvarivanje svih prava iz Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji. Na osnovu navedenog, Zavod za zapošljavanje nije u mogućnosti bliže urediti postupak ostvarivanja prava iz Zakona o

profesionalnoj rehabilitaciji, već je to u nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja koje je nadležno za donošenje podzakonskih akata.

Preporučuje se subjektu revizije da Internim aktom preciznije utvrdi koji se troškovi mogu smatrati troškovima prilagođavanja radnog mjesta i uslova rada, maksimalan iznos sredstava koji se po ovom osnovu može isplatiti, kao i rok u kojem je poslodavca dužan da dostavi dokumentaciju za pravdanje troškova nastalih prilagođavanje radnog mjesta i uslova rada za zapošljavanje lica sa invaliditetom.

Sektor za profesionalnu rehabilitaciju će prilikom sačinjavanja ugovora utvrditi rok za dostavljanje dokumentacije za pravdanje troškova nastalih prilagođavanjem radnog mjesta.

Zavod za zapošljavanje ne može Internim aktom ograničiti maksimalan iznos sredstava koji se po ovom osnovu može ispaltiti, kao i koji se troškovi mogu smatrati troškovima prilagođavnja radnog mjesta, iz sledećih razloga:

Izvođač profesionalne rehabilitacije vrši izradu plana potrebne opreme i sredstava za rad a na osnovu prethodno utvrđene psihofizičke i funkcionalne sposobnosti lica sa invaliditetom kao i testiranje primjerenosti pomagala u procesu obavljanja posla u cilju poboljšanja radne efkasnosti. Cilj mjere profesionalne rehabilitacije (mjera 9) je optimalno radno uključivanje lica sa invaliditetom, imajući u vidu njegova ograničenja, mogućnost očuvanja, napredovanja i razvoja radnih sposobnosti , te sprečavanja pada radne sposobnosti i oštećenja zdravlja.Po završetku mjere Izvođač profesionalne rehabilitacije sačinjava izvještaj o licu koje je pohađalo mjeru 9, koji između ostalog sadrži podatke o potrebnoj opremi sa procjenom troškova.Na osnovu izvještaja Izvođača kao i ostale potrebne dokumentacije Zavod vodi upravni postupak i sačinjava ugovor.

Preporuka u vezi dijela zaključne konstatacije broj 19

Subjekt revizije treba da utvrdi formu mjesečnog i završnog izvještaja u cilju pravilnog i jednoobraznog izvještavanja o realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja

Zavod za zapošljavanje je pripremio operativni priručnik o realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja, kao sastavni dio ugovora o realizaciji programa, kako bi izvođače programa detaljnije upoznao sa dužnostima i odgovornostima pri implementaciji, praćenju, kao i izvještavanju o realizovanim programskim sadržajima. Priručnikom su, između ostalog, izvođačima programa date smjernice za pripremu narativnog izvještaja o napretku i završnog izvještaja, uz opis sadržaja izvještaja (DOKAZ: fotokopije date prilikom vršenja revizije).

Dodatno, Zavod za zapošljavanje je, za programe osposobljavanja za rad kod poslodavca i programe osposobljavanja za samostalan rad pripremio i formu izvještaja o napretku i završnog izvještaja o realizaciji programa, za svakog učesnika programa, posebno.

Preporuka u vezi dijela zaključne konstatacije broj 19

Subjekt revizije treba da Programom „Stop sivoj ekonomiji" precizira da programski partneri svakog mjeseca dostavljaju izvještaje o realizovanim aktivnostima, stanju i napretku učesnika Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Shodno članu 44 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Sl. list CG", br. 24/2019), Programom aktivne politike zapošljavanja, pa i Programom „Stop sivoj ekonomiji", utvrđuju se uslovi, kriterijumi i obim sredstava za njihovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen. Dakle, Programom aktivne politike zapošljavanja, kojeg donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje. ne utvrđuju se prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i programskih partnera u vezi realizacije tog programa.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda za zapošljavanje i programskih partnera, uređene su Sporazumom o realizaciji Programa – Projekta „Stop sivoj ekonomiji", broj 02-12548 od 05.06.2020. godine (DOKAZ: fotokopije date prilikom vršenja revizije).
Navedenim sporazumom je, između ostalih obaveza programskih partnera, utvrđena obaveza dostavljanja mjesečnih izvještaja o napretku programa i završnog izvještaja o realizaciji programa, kao i rokovi u kojima su programski partneri dužni da Zavodu za zapošljavanje iste dostave.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 24

Preporučuje se subjektu revizije da prenos bespovratnih sredstava aplikantima po projektu " Program grantova za samozapošljavanje", vrši u skladu sa sa dinamikom utvrđenom ugovorima, u cilju omogućavanja realizacije projekata i izbjegavanja eventualnih posledica zbog neblagovremenog prenosa sredstava.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da se ne radi o propustu Zavoda za zapošljavanje, jer se sredstva nisu nalazila u Budžetu Zavoda, te samim tim nisu ni mogla biti isplaćena, već je materijal potreban za traženo preusmjeravanje sredstava dostavljen od strane Cfc-u, Vladi Crne Gore na vrijeme.
Obzirom da je bilo vrijeme pandemije i da se na Sjednicama Vlade raspravljalo samo o hitnim materijalima, pomenuti materijal više puta nije bio uvršten na sjednicama kao predmet o kojem će se raspravljati.
Zavod se u više navrata obraćao gdji Ljiljani Simović tadašnjoj Direktorici Direktorata za evropske integracije, programiranje i implementaciju Eu fondova i gdji Ivani Maksimović Generalnoj Direktorici Direktorata za upravljačku strukturu, kao i Cfc-u, upozoravajući da su ugovori potpisani 28.02.2020. godine, i da je rok za isplatu korisnicima mjesec dana od dana potpisivanja ugovora. (DOKAZ: dio poslatih mailova).
Konačno, 03.04.2020. godine Zavod za zapošljavanje dobija dopis da je Vlada donijela Zaključak kojim je prihvatila Predlog za preusmjeravanje sa Ministarstva finansija na Zavod za zapošljavanje (DOKAZ: kopija Zaključka Vlade).

Odmah po realizaciji Zaključka i prebacivanju sredstava u budžet Zavoda za zapošljavanje (09.04.2020.), izvršena je isplata 80% sredstava shodno ugovoru, krajnjim korisnicima.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 25

Subjekt revizije treba da sredstva opredijeljena za projekat "Program grantova za samozapošljavanje", koristi u skladu sa uslovima utvrđenim Ugovorom vezanim za navedeni program (CFCU/MNE/086), a da za implementaciju navedenog programa koristi raspoložive mogućnosti iz Programa "Tehnička pomoć za praćenje i evaluaciju aktivnih mjera tržišta rada".

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da Zavod za zapošljavanje u okviru "Programa grantova za samozapošljavanje", vrijednog 3,5 miliona eura, ima pravo na 2% odnosno 70.000 eura za indirektne troškove.
Kako će sva sredstva mimo indirektnih troškova biti namjenski upotrijebljena za isplatu krajnjim korisnicima, Zavod za zapošljavanje je smatrao da je opravdano da iz indirektnih troškova, kao troškova koji su u funkciji realizacije projekta, a finansiraju se iz IPA sredstava, isplati eksterne članove Centralne komisije za ocjenu prijedloga projekata i konsultante zadužene za realizaciju Specijalističkih radionica, izuzetno bitne edukacije u okviru Programa grantova.
Obzirom da je cilj Specijalističkih radionica pružanje znanja iz oblasti privrede, odnosno pravnih propisa, finansija, računovodstva, javnih nabavki, strateškog planiranja, marketinga, razumljivo je da zaposleni u Zavodu za zapošljavanje nemaju pomenuta znanja, obzirom da Zavod posluje u oblasti vanprivrede, te je bilo neophodno angažovati stručna lica sa konkretnim znanjima iz pomenutih oblasti.
Za ove aktivnosti je iz projekta isplaćen iznos od 9.880,42 eura.
Takođe, iz budžeta Zavoda za zapošljavanje je angažovano dodatno 13.735,85 eura za konsultante i radionice, obuke za izradu biznis planova, obzirom da se radi o dva poziva, te je u okviru oba poziva bilo potrebno realizovati navedene aktivnosti.

Napominjemo da Projektom "Tehnička pomoć za praćenje i evaluaciju aktivnih mjera tržišta rada", a u momentu angažovanja konsultanata, nisu bile predviđene pomenute aktivnosti i radionice.
Naime, obuka za standardizaciju radionica i obučavanje zaposlenih u Zavoda za zapošljavanje za izvođenje istih je predviđena Aneksom ugovora (Anex ugovora -Tehnička pomoć za praćenje i evaluaciju aktivnih mjera tržišta rada) čija implementacija pokriva period od 12. marta do 12. septembra 2021. godine, i biće realizovana na samom kraju pomenutog projekta tehničke podrške u junu tekuće godine.

Obuke koje su realizovane, kao i konsultanti angažovani na ovom projektu, angazovani su isključivo i samo u cilju najbolje implementacije Projekta grantova za smaozapošljavanje, a imajući u vidu da se radi o prvom projektu ove vrste i ovog značaja.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 32

Subjekt revizije treba da izdatke po osnovu vansudskih poravnanja pravda ugovorima o vansudskom poravnanju zaključenim u skladu sa članom 1192 Zakona o obligacionim odnosima

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da vansudska poravnanja koja su postignuta na osnovu usmenih vansudskih sporazuma u iznosu od 1.764,48 eur-a, smo u dogovoru sa advokatima stranaka izvršili dobrovoljnu isplatu, nakon čega su advokati povukli tužbeni zahtjev.

U konkretnom slučaju, putem mail-a smo se obratili advokatima stranaka i sa njima postigli vansudski sporazum, a sve radi ekonomičnosti i cjelishodnosti postuka.

Ovo iz razloga što se Zakonom o parničnom postupku određuju pravila postupka na osnovu kojih sud raspravlja i odlučuje u sporovima.

U konkretnim tužbenim zahtjevima, advokatima je za dva predmeta plaćen iznos troškova sastava tužbenog zahtjeva i trošak admininstrativne takse, bez troškova podneska za povlačenje tužbe, dok je u tri predmeta plaćen i trošak podnošenja podneska za povlačenje tužbe.

Nakon tog podneska, sud donosi rješenje o povlačenju tužbe zbog dobrovoljnog ispunjenja tužbenog zahtjeva, a svako dalje postupanje bi prozrokovalo dodatne troškove za Zavod za zapošljavanje, s obzirom na činjenicu da su ovi tužbeni zahtjevi bili pravno osnovani.

Zavod za zapošljavanje Crne Gore se odlučio na ovaj način sporazuma radi izbjegavanja daljih troškova postupka.

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 33

Preporučuje se subjektu revizije da za korišćenje poslovnih prostorija za potrebe organizacionih jedinica u opštinama Kolašin, Mojkovac i Šavnik obnovi ugovore o zakupu poslovnih prostorija, zbog isteka postojećih, ukoliko postoji potreba za korišćenjem istih.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da je Zavod za zapošljavanje Crne Gore zaključio ugovore o zakupu poslovnih prostorija u Kolašinu i Mojkovcu (DOKAZ: fotokopije Ugovora o zakupu poslovnog prostora ovjerenog kod notara, br. 02-3184 od 01.03.2021. godine i Aneks br.1 , br. 02-3184/2 od 09.04.2021. godine, fotokopije Ugovora o zakupu poslovnog prostora ovjerenog kod notara, br.02-3185 od 01.03.2021. godine i Aneks br.1, br.02-3185/2 od 09.04.2021. godine).

Preporuka u vezi zaključne konstatacije broj 34

Preporučuje se subjektu revizije da korišćenje usluga monitoring medija, zakupa parking mjesta za službena vozilai usluga putarine reguliše ugovorom o poslovnoj saradnji u cilju preciznijeg definisanja istih, s obzirom da postoji kontinuirana potreba za istim.

Preporučuje se subjektu revizije da izdatke za putarinu dodatno dokumentuje Odlukom o odobrenju nadležnog organa Zavoda budući da se radi o izdacima menadžmenta Zavoda koji iste ostvaruju svakog radnog dana u mjesecu.

U vezi sa navedenom preporukom izjašnjavamo se da se radi o nabavci usluga koje imaju karakter male nabavke – jednostavne nabavke, na koje se ne primjenjuju odredbe Zakona o javnim nabavkama, već se način sprovođenja istih reguliše: do 02.07.2020. godine, Pravilnikom za postupanje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore prilikom sprovođenja postupka javne nabavke male vrijednosti, br. 01-23214 od 08.11.2019. godine, a od 03.07.2020. godine, Pravilnikom o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki, ("Sl. List CG, br. 61/20,65/20,71/20,74/20, i 102/20), u kojima je navedeno da se postupak male nabavke – jednostavne nabavke, procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou do 5.000,00 eura, sprovodi direktnim izborom ponuđača uz prihvatanje predračuna/profakture, fiskalnog računa, ili ugovora uz zavisnosti od vrste predmeta nabavke.
Na osnovu navedenog smatramo da Zavod za zapošljavanje postupio u skladu sa navedenim pravilnicima, jer nabavka predmetnih usluga, na godišnjem nivou nije prelazila iznos od 4.999,00 eura. (DOKAZ: fotokopije Pravilnika za postupanje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore prilikom sprovođenja postupka javne nabavke male vrijednosti, br. 01-23214 od 08.11.2019. godine i Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki, ("Sl. List CG, br. 61/20,65/20,71/20,74/20, i 102/20) i analitičke kartice dobavljača iz opština navedenih u zaključnoj konstataciji broj 34.

Na osnovu izloženog obavještavamo Vas, da je Zavod za zapošljavanje saglasan sa svim zaključnim konstatacijama i preporukama na koje nije dao izjašnjenje, i da je, u cilju poboljšanja kvaliteta poslovanja, već preduzeo aktivnosti za postupanje po istim.

S poštovanjem,

VD DIREKTOR-a
Goran Folić

Obradili:

Branka Vukašinović
Svetlana Krgović
Svetlana Bracanović
Saša Stijepović
Dragan Marović
Gracijela Rakonjac
Ranka Radulović